

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
АЛЕКСАНДРОВСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «11»июня 2019 г.

№ 1036

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях формирования единого подхода к организации системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации согласно приложению № 1 (далее – Положение).

2. Общему отделу администрации ЗАТО Александровск ознакомить всех начальников структурных подразделений администрации, органов администрации и руководителей муниципальных казенных учреждений с настоящим Положением.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава ЗАТО Александровск

С.М. Кауров

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Термины, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Александровск, её структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях.

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией ЗАТО Александровск, её структурным подразделением, органом администрации или муниципальным казенным учреждением;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - структурное подразделение администрации, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск, её структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО Александровск, её структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) создание механизмов внутреннего контроля, обеспечивающих соответствие деятельности администрации ЗАТО Александровск, её структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации ЗАТО Александровск, её структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрации ЗАТО Александровск, её структурное подразделение, орган администрации и муниципальное казенное учреждение руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства администрации ЗАТО Александровск, её структурного подразделения, органа администрации, муниципального казенного учреждения в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования механизма антимонопольного комплаенса;

д) совершенствование механизма антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой ЗАТО Александровск, который:

а) принимает правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на правовой отдел администрации ЗАТО Александровск (далее – уполномоченное подразделение).

3.3. К функциям уполномоченного подразделения относятся:

а) подготовка и представление на утверждение Главе ЗАТО Александровск акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), за исключением внутренних актов, которые муниципальные казенные учреждения и органы администрации принимают самостоятельно в пределах компетенции.

б) выявление совместно со структурными подразделениями администрации, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление совместно со структурными подразделениями администрации, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями конфликта интересов в деятельности работников, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование работников администрации ЗАТО Александровск, её структурных подразделениях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

Консультирование работников в органах администрации ЗАТО Александровск и муниципальных казенных учреждениях осуществляется начальником либо назначенным им лицом соответствующего органа администрации; руководителем, либо назначенным им лицом соответствующего муниципального казенного учреждения.

д) организация взаимодействия с структурными подразделениями администрации ЗАТО Александровск, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование Главы ЗАТО Александровск о правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

Прямая обязанность по информированию Главы ЗАТО Александровск о правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства также возлагается на руководителей муниципальных казенных учреждений, разрабатываемых в пределах их компетенции.

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, предусмотренные настоящим Положением и другими правовыми актами администрации, принятые в рамках регулирования антимонопольного комплаенса.

4. Порядок осуществление антимонопольного комплаенса. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.1. Антимонопольный комплаенс начинается с анализа соответствия деятельности антимонопольному законодательству, проводимого внутри структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, органов администрации и муниципальных казенных учреждений.

4.2. Структурное подразделение администрации ЗАТО Александровск, орган администрации, муниципальное казенное учреждение в целях реализации антимонопольного комплаенса самостоятельно:

4.2.1. Проводят внутренние расследования нарушений требований антимонопольного законодательства.

4.2.2. Осуществляют взаимодействие с антимонопольным органом и организацию содействия ему, в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

4.2.3. В целях выявления комплаенс-рисков в соответствующей сфере деятельности структурное подразделение администрации ЗАТО Александровск, орган администрации, муниципальное казенное учреждения ежегодно:

4.2.3.1. в срок до 20.09.2019 (далее – ежегодно в срок до 20 сентября) проводит анализ нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), составляют перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сфере деятельности структурного подразделения администрации ЗАТО Александровск, органа администрации, муниципального казенного учреждения сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства с указанием уровня комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства, анализ результатов осуществления мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уровни комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства и их описания приведены в Приложение № 1 настоящего Положения.

Кроме того, указанный перечень должен содержать в себе указание на нарушенную норму антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

Указанные сведения направляются структурным подразделением администрации ЗАТО Александровск, органом администрации, муниципальным казенным учреждением в уполномоченное подразделение.

4.2.3.2. в срок до 20.09.2019 (далее – ежегодно в срок до 20 сентября) проводят анализ нормативных правовых актов, разработанных в рамках компетенции структурного подразделения администрации ЗАТО Александровск, органа администрации, муниципального казенного учреждения за текущий год, разрабатывают и предоставляют в МБУ ЗАТО Александровск «Информационные технологии» исчерпывающий перечень таких нормативных правовых актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне в соответствии с следующим порядком:

а) структурные подразделения администрации ЗАТО Александровск, органы администрации, муниципальные казенные учреждения готовят и направляют в МБУ ЗАТО Александровск «Информационные технологии» информацию по итогам проведенного ими анализа нормативных правовых актов в курируемых ими направлениях с точки зрения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме, согласно приложению №2 к настоящему Положению;

В состав направляемой информации включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций;

б) МБУ ЗАТО Александровск «Информационные технологии» на основе полученной информации обеспечивает подготовку сводного перечня нормативных правовых актов и обеспечивает размещение на официальном сайте ЗАТО Александровск с указанием даты начала и окончания приема замечаний и предложений, но не менее 10 календарных дней с даты размещения.

После истечении срока приема замечаний и предложений МБУ ЗАТО Александровск «Информационные технологии» направляет в уполномоченное подразделение информацию о наличии либо отсутствии поступивших замечаний, предложений в отношении размещенных нормативных правовых актов.

в) Уполномоченное подразделение после поступления вышеуказанной информации (перечня нормативных правовых актов, сведений о поступивших замечаний и приложений либо об отсутствии таковых) готовит письменное обоснование о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в размещенные нормативные правовые акты. Письменные обоснования направляются уполномоченным подразделением Главе ЗАТО Александровск.

4.2.4. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых структурным подразделением администрации ЗАТО Александровск, органом администрации, муниципальным казенным учреждением проводится соответствующим подразделением на регулярной основе.

В случае разработки проекта нормативного правового акта, влияющего на конкуренцию, структурное подразделения администрации ЗАТО Александровск, органы администрации, муниципальные казенные учреждения предоставляют указанные проекты нормативных правовых актов на согласование в уполномоченное подразделение, с приложением письменного обоснования их влияния на конкуренцию.

4.2.5. В срок до 24.09.2019 (далее – ежегодно в срок до 24 сентября) проводят мониторинг и анализ практики применения структурным подразделением администрации ЗАТО Александровск, органом администрации,

муниципальным казенным учреждением антимонопольного законодательства, включая осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности структурного подразделения администрации ЗАТО, органа администрации, муниципального казенного учреждения и систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2.6. Структурное подразделение администрации ЗАТО Александровск, орган администрации, муниципальное казенное учреждение выявляют комплаенс-риски в своей сфере своей деятельности (риски антиконкурентных соглашений; передачи имущества без торгов или нарушения порядка проведения торгов; неисполнение предупреждения антимонопольного органа; предоставление преференций в нарушение закона; пролонгирование договоров без конкурсных процедур; неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференций); публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов и другие), в том числе по выявленным нарушениям антимонопольного законодательства, составляют в форме справки описание таких рисков на основе проведенной оценки распределяют их по уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2.7. Не позднее 1 месяца с момента выявления нарушения антимонопольного законодательства разрабатывают и проводят мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в структурном подразделении администрации ЗАТО Александровск, органе администрации, муниципальном казенном учреждении.

4.2.8. Не позднее 10 рабочих дней с даты проведения мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства предоставляют информацию о проведенном мероприятии в уполномоченное подразделение.

4.3. Работники структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, органов администрации, муниципальных казенных учреждений при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключения антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства работники структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, органов администрации, муниципальных казенных учреждений при осуществлении профессиональной деятельности обязаны информировать непосредственно руководителя (начальника) о возможных нарушениях требований антимонопольного законодательства.

4.4. Уполномоченное подразделение в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе:

4.4.1. На основании потупивших от структурных подразделении администрации ЗАТО Александровск, органов администрации, муниципальных казенных учреждений сведений составляет в срок до 24 сентября сводный анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности

структурных подразделения администрации ЗАТО Александровск, органов администрации, муниципальных казенных учреждений, составляет перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сфере деятельности в структурных подразделения администрации ЗАТО Александровск, органов администрации, муниципальных казенных учреждений сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства.

4.4.2. Проводит анализ нормативных правовых актов.

4.4.3. Осуществляет проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.4.4. Осуществляет систематику и анализ поступивших от структурных подразделений администрации, органов администрации, муниципальных казенных учреждений сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

4.4.5. Составление обобщенного перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений администрации, органов администрации, муниципальных казенных учреждений сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных структурным подразделением администрации, органом администрации, муниципальным казенным учреждением на недопущение повторения нарушения.

4.4.6. Осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений по размещенным на официальном сайте ЗАТО Александровск перечню нормативных правовых актов.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением, начальниками структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, руководителями органов администрации и муниципальных казенных учреждений разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Начальники структурных подразделений администрации ЗАТО Александровск, руководители органов администрации и муниципальных казенных учреждений направляют информацию о проведенных мероприятиях по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в уполномоченное подразделение.

5.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения

мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6.1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации и выражаются в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.) и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

6.2. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Александровск ее структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях проводится уполномоченным подразделением не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией ЗАТО Александровск ее структурных подразделений, органах администрации и муниципальных казенных учреждений антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией ЗАТО Александровск ее структурных подразделений, органах администрации и муниципальных казенных учреждений антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Главой ЗАТО Александровск, размещается МБУ ЗАТО Александровск «Информационные технологии» на официальном сайте ЗАТО Александровск.

Приложение № 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Уровень риска	Описание риска
1.	Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа на администрацию ЗАТО Александровск, ее структурного подразделения, органа администрации и муниципального казенного учреждения либо на соответствующих должностных лиц – отсутствует.
2.	Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации ЗАТО Александровск, ее структурному подразделению, органу администрации и муниципальному казенному учреждению предупреждения
3.	Существенный уровень	вероятность выдачи администрации ЗАТО Александровск, ее структурному подразделению, органу администрации и муниципальному казенному учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
4.	Высокий уровень	вероятность выдачи администрации ЗАТО Александровск, ее структурному подразделению, органу администрации и муниципальному казенному учреждению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»

Перечень нормативных правовых актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства

Реквизиты и наименование НПА	Нормы антимонопольного законодательства, которая может иметь риск нарушения	Соответствие (несоответствию) нормативного правового акта такой норме антимонопольного законодательства

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурных подразделений, органов администрации или муниципальных казенных учреждений антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурным подразделениям, органам администрации или муниципальным казенным учреждениям предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию ЗАТО Александровск Мурманской области, её структурное подразделение, орган администрации или муниципальное казенное учреждение предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.